

Обоснование необходимости принятия  
постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь  
«О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г.  
№ 243»

## **1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 апреля 2021 г. № 189 «О делегировании полномочий и изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 189), а также в соответствии с подпунктом 2.1.1 пункта 2 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 9 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 29.01.2021 № 30/210-22/27 (далее – План).

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма маркировки товаров, предусмотренного Указом Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243 «О маркировке товаров», изложенного в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 9 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» (далее – Указ № 243, Указ № 9).

Постановлением № 189 Министерству по налогам и сборам делегированы полномочия на установление отдельных требований по вопросам маркировки, включая общие вопросы порядка маркировки товаров, в том числе порядка нанесения унифицированных контрольных знаков и средств идентификаций на товары, оборота унифицированных контрольных знаков и средств идентификации, состава необходимой информации, подлежащей передаче в государственную информационную систему маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации (далее – система маркировки) и межведомственную распределенную информационную систему «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – Банк электронных паспортов товаров), а также определения перечня складов для хранения и маркировки товаров (далее – уполномоченные склады), требований, предъявляемых к таким складам и их владельца.

В этой связи проектом постановления предусматривается определение:

состава информации о разновидностях товара одного наименования, подлежащего маркировке средствами идентификации, вносимой Банк электронных паспортов товаров, передаваемой в государственную информационную систему маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации (далее – обязательная информация);

состава информации, передача которой предусмотрена в части первой подпункта 3.1, части первой подпункта 3.2, абзаце первом подпункта 3.3, части первой подпункта 3.4 пункта 3, пунктах 4 и 5, части первой пункта 6, части первой пункта 7 Положения о функционировании государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации, утвержденного Указом № 243 (далее – Положение о функционировании системы маркировки);

перечня уполномоченных складов;

требований, предъявляемых к уполномоченным складам и их владельцам,

а также утверждение:

Инструкции о порядке и сроках маркировки товаров;

Инструкции о порядке маркировки остатков товаров;

Инструкции о порядке оборота унифицированных контрольных знаков;

Инструкции о порядке оборота кодов маркировки, средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты, характеристиках средств идентификации;

Инструкции о порядке хранения, транспортировки и реализации товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации.

Также проектом постановления предусматривается установление требования по внесению обязательной информации в Банк электронных паспортов товаров по товарам, не подлежащим маркировке на территории Республики Беларусь, но подлежащим маркировке в государствах-членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в целях возможности для белорусских субъектов хозяйствования экспортных поставок в государства-члены ЕАЭС, в которых такие товары подлежат маркировке, в составе, определенном в решениях Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) о введении маркировки товаров средствами идентификации.

Проектом постановления предусматривается установление обязательных для выполнения требований. Вместе с тем для расширения возможностей пользования системой маркировки, субъектам хозяйствования предоставлено право передавать в систему маркировки иную (дополнительную) информацию, не являющуюся обязательной. Состав такой информации будет определен регламентом функционирования системы маркировки.

*Справочно. Во исполнение части третьей Положения о функционировании системы маркировки, а также в соответствии с подпунктом 4.9 Плана РУП «Издательство «Белбланкавыд» - оператором системы маркировки по согласованию с МНС и Министерством финансов будет утвержден Регламент функционирования системы маркировки.*

Маркировка товаров унифицированными контрольными знаками и средствами идентификации вводится в Республике Беларусь 8 июля 2021 г., соответственно разрабатываемое постановление также вступит в силу с указанной даты.

## **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

В соответствии с постановлением № 189 МНС предоставлены полномочия на определение норм, изложенных в проекте постановления.

## **3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма маркировки товаров, предусмотренного Указом № 9 и Указом № 243.

В соответствии с пунктом 7 Положения о функционировании системы маркировки источником информации для системы маркировки о производимых, реализуемых, ввозимых на территорию Республики Беларусь товаров, за исключением ввозимых при трансграничной торговле и признанных маркированными средствами идентификации товаров, является Банк электронных паспортов товаров. В этой связи для того, чтобы субъект хозяйствования смог промаркировать товар средствами идентификации на территории Республики Беларусь, ему необходимо описать товар, подлежащий маркировке средствами идентификации в Банке электронных паспортов товаров. В приложении 1 к проекту постановления для каждой группы товаров, включенной в

перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации (проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь») определен состав обязательной информации с отдельными пояснениями.

В соответствии с Указом № 243 создается система маркировки, в которой будет аккумулироваться информация об унифицированных контрольных знаках, средствах идентификации и их обороте, субъектах хозяйствования, осуществляющих маркировку унифицированными контрольными и средствами идентификации, а также о товарах, подлежащих маркировке и их обороте.

Положением о функционировании системы маркировки установлены основные требования для субъектов хозяйствования, оператора системы маркировки и организаций, изготавливающих унифицированные контрольные знаки, защищенные материальные носители с нанесенными средствами идентификации и знаки защиты по передаче соответствующей информации в систему маркировки, а также сроки передачи такой информации. В свою очередь состав такой информации определен проектом постановления (приложение 2 к проекту постановления).

МНС делегированы полномочия на определение состава сведений, предусмотренных только в части первой подпункта 3.1, части первой подпункта 3.2, абзаце первом подпункта 3.3, части первой подпункта 3.4 пункта 3, пунктах 4 и 5, части первой пункта 6, части первой пункта 7 Положения о функционировании системы маркировки. Состав иной информации (например, о принятых к учету, хранении и т.д. унифицированных контрольных знаков, средств идентификации) и сроки передачи информации будет определен в Регламенте функционирования системы маркировки.

В соответствии с постановлением № 189 МНС также делегированы полномочия на определение перечней уполномоченных складов, а также требований, предъявляемых к ним и их владельцам.

Такие склады для товаров, маркируемых контрольными (идентификационными) знаками, уже функционируют в Республике Беларусь: их перечень утверждается Министерством антимонопольного регулирования и торговли по согласованию с МНС (постановление МАРТ от 27.03.2017 № 17 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243» (далее – постановление № 17)). Изменение уровня правового регулирования данного вопроса обусловлено необходимостью совершенствования порядка ведения перечня складов, так как в сложившихся правовых условиях критерии

включения складов в перечень и условия, при которых они исключаются из такого перечня, не определены.

Использование таких складов будет возможно в отношении всех товаров, маркируемых унифицированными контрольными знаками, а также средствами идентификации, в случаях, когда такая маркировка будет введена только в Республике Беларусь, а также в отношении товаров, маркируемых средствами идентификации, ввозимых на территорию Республики Беларусь с территории третьих стран.

Проектом постановления (приложение 3) сформирован перечень уполномоченных складов. За основу принят действующий перечень, а также соответствующие требования к ним и их владельцам (приложение 4).

Требования разработаны МНС на основании поступивших в МНС предложений от республиканских органов государственного управления и иных организаций. Действующий перечень (из постановления № 17) и проект требований были направлены всем субъектам хозяйствования, включенным в этот перечень. Рассылка произведена несколькими способами: путем направления информации в личный кабинет плательщика, через центр информирования на электронные ящики субъектов хозяйствования, путем письменной корреспонденции, а также личном информировании отдельных субъектов хозяйствования по телефонной связи.

По результатам рассмотрения направленных материалов более чем 30 субъектами хозяйствования в МНС направлены предложения и иная информация по данному вопросу. Так, отдельными субъектами предложено исключить их склады из перечня уполномоченных складов (ООО «Завод Бульбашь», ЗАО «Лект», ООО «Сатим», отдельные склады ОДО «НП-Сервис», УП «Гомельская универсальная база», ИООО «Логистический центр Прилесье», ОАО «Брестобувьторг», ОАО «Гродно Культторг»). Отдельными субъектами хозяйствования направлены предложения по разработанным требованиям. Большая часть предложений МНС учтена при имплементации требований в проект постановления.

Порядок и сроки маркировки товаров унифицированными контрольными знаками и средствами идентификации, в том числе порядок нанесения унифицированных контрольных знаков и средств идентификации предусмотрены в соответствующей Инструкции, утверждаемой проектом постановления.

В указанной Инструкции правила для маркировки унифицированными контрольными знаками и средствами идентификации разделены на две главы.

Все товары, подлежащие маркировке унифицированными контрольными знаками будут маркироваться по одному и тому же способу: приобретение унифицированных контрольных знаков, нанесение их на товар и передача соответствующей информации в систему маркировку.

В отношении порядка маркировки товаров средствами идентификации предусмотрены различные варианты с учетом выбранного субъектом хозяйствования способа оборота товаров на территории Республики Беларусь.

*Справочно. В соответствии с пунктом 3 Положения о маркировке товаров средствами идентификации, утвержденного Указом № 243, субъекты хозяйствования, осуществляющие оборот товаров со средством идентификации, нанесенным непосредственно на товар или его упаковку либо на материальный носитель, не содержащий элементы (средства) защиты от подделки или знак защиты, обязаны использовать товарно-транспортные и (или) товарные накладные, создаваемые в виде электронных документов, в которых указана информация о нанесенных средствах идентификации.*

Таким образом, до начала маркировки товаров средствами идентификации субъекты хозяйствования обязаны зарегистрироваться в системе автоматической идентификации ГС1 для возможности внесения информации в Банк электронных паспортов товаров, приобрести коды маркировки для формирования средства идентификации, защищенные материальные носители, знаки защиты (при необходимости).

Для маркировки меховых изделий сохранен действующий порядок маркировки. Отличием от действующего механизма является приобретение защищенных материальных носителей у оператора системы маркировки (в настоящее время субъект хозяйствования обращается в инспекцию МНС по месту постановки на налоговый учет).

В Инструкции о порядке и сроках маркировки, утверждаемой проектом постановления (глава 3) перечислены способы нанесения средств идентификации на товар (при нанесении непосредственно на товар или его упаковку либо на материальный носитель, не содержащий элементы (средства защиты) от подделки или знак защиты; при использовании защищенного материального носителя; при использовании материального носителя, не содержащего элементы (средства защиты) от подделки (далее – незащищенный материальный носитель), с защитой такого носителя знаком защиты).

В основу порядка маркировки и нанесения средств идентификации были взяты требования, предусмотренные в решениях Совета ЕЭК о введении маркировки товаров средствами идентификации.

Не мене важным вопросом является установление требований в части маркировки остатков товаров.

Так, проектом постановления утверждается Инструкция о порядке маркировки остатков товаров. Основой для установления требований является постановление № 17. В частности, при установлении необходимости маркировки остатков товаров субъекты хозяйствования обязаны прекратить торговлю такими товарами, провести инвентаризацию образовавшихся у них остатков, затем их промаркировать. Немаркированные остатки товаров субъект вправе реализовывать только после их маркировки.

Указанной Инструкцией определено также, что для товаров, признанных остатками товаров, но с нанесенными на них средствами идентификации других государств-членов ЕАЭС, предусмотрен немного иной порядок описания таких остатков. В частности, субъекты хозяйствования в систему маркировки передают информацию о коде маркировки и наименовании товара, в случае наличия в системе маркировки информации о таком коде маркировки, обязанности повторно описывать товар и приобретать код маркировки у субъекта хозяйствования будет отсутствовать.

В соответствии с Положением о функционировании системы маркировки в системе маркировки должна содержать информация об обороте унифицированных контрольных знаках, кодах маркировки, средствах идентификации, защищенных материальных носителях, защищенных материальных носителях с нанесенными средствами идентификации, знаках защиты.

*Справочно. В соответствии с Указом № 243 по оборотом защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты понимается учет, хранение, использование, передача, реализация, отнесение к недействительным, возврат, уничтожение защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты; оборот средств идентификации (кодов маркировки) – учет, хранение, использование, передача, реализация, отнесение к недействительным средств идентификации (кодов маркировки); оборот унифицированных контрольных знаков – учет, хранение, использование, передача, реализация, отнесение к недействительным, возврат, уничтожение унифицированных контрольных знаков.*

Все перечисленные в терминах и определениях действия (реализация, учет, хранение, использование и т.д.) предусмотрены в утверждаемых проектом постановления инструкциях (Инструкция о порядке оборота унифицированных контрольных знаков, Инструкция о порядке оборота кодов маркировки, средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты, характеристиках средств идентификации).

Поскольку понятие «средство идентификации» является новшеством для Республики Беларусь, целесообразно предусмотреть в проекте постановления требования, предъявляемые к средствам идентификации.

В частности, для каждой товарной позиции, подлежащей маркировке в Республике Беларусь средствами идентификации, пунктом 4 главы 2 Инструкции о порядке оборота кодов маркировки, средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты, характеристиках средств идентификации указаны характеристики средств идентификации.

Все перечисленные характеристики полностью идентичны характеристикам средств идентификации, определенным в решениях Совета ЕЭК о введении маркировки товаров средствами идентификации.

Еще одним важным вопросом остается вопрос порядка хранения транспортировки и реализации товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации. В отношении товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, такой порядок в настоящее время установлен в постановлении № 17. Аналогичные нормы предусмотрены в Инструкции о порядке хранения, транспортировки и реализации товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации, утверждаемой проектом постановления.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

Регулирование вопросов маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками, основа которых взята для положений проекта постановления, осуществляется:

постановлениями МНС от 09.08.2011 № 32 «О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками», от 29.01.2016 г. № 6 «Об информации, вносимой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в межведомственную распределенную информационную систему "Банк данных электронных паспортов товаров»;

постановлением № 17.

Практика применения указанных актов законодательства не выявила проблемных вопросов в их применении.

Проект постановления разработан во исполнение постановления № 189.

#### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

В Российской Федерации приняты постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие правила маркировки товаров средствами идентификации:

в отношении молочной продукции принято постановление Правительства РФ от 15.12.2020 № 2099 «Об утверждении Правил маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции»;

в отношении шинной продукции – постановление Правительства РФ от 31.12.2019 № 1958 «Об утверждении Правил маркировки шин средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении шин»;

в отношении товаров легкой промышленности – постановление Правительства РФ от 31.12.2019 № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности»;

в отношении обуви – постановление Правительства РФ от 05.07.2019 № 860 «Об утверждении Правил маркировки обувных товаров средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении обувных товаров».

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 02.02.2018 (далее – Соглашение)

определен порядок маркировки товаров средствами идентификации в рамках ЕАЭС.

В рамках реализации норм Соглашения Советом ЕЭК приняты решения о введении маркировки средствами идентификации в отношении отдельных товаров, в том числе в отношении молочной продукции (Решение Совета ЕЭК от 23.12.2020 № 129 «О введении маркировки отдельных видов молочной продукции средствами идентификации»), шин (Решение Совета ЕЭК от 18.11.2019 № 129 «О введении маркировки шин и покрышек пневматических резиновых новых средствами идентификации»), товаров легкой промышленности (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.11.2019 № 127 «О введении маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации»), обуви (Решение Совета ЕЭК от 08.08.2019 № 72 «О введении маркировки обувных товаров средствами идентификации»).

При этом решениями Совета ЕЭК предусматривается ряд требований к механизму маркировки, а также к составу информации, которая должна передаваться в (из) систему(ы) маркировки.

Принятие проекта постановления направлено на обеспечение выполнения требований, предъявляемых Соглашением, решениями Совета ЕЭК к национальной системе маркировки.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.**

Предусмотренный проектом постановления состав информации, передаваемый в Банк электронных паспортов товаров и систему маркировки позволит обеспечить информационный обмен между национальными системами маркировки государств-членов ЕАЭС в целях взаимного признания маркировки товаров.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».**

Нет.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.**

Реализация механизма маркировки товаров средствами идентификации является новацией и направлено на реализацию его внедрения, в связи с чем научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц,

относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Принятие проекта постановления будет направлено на реализацию механизма маркировки товаров в Республике Беларусь.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Проект постановления будет размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» для публичного обсуждения после рассмотрения заинтересованными республиканскими органами государственного управления и иными организациями.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, подготовки новых нормативных правовых актов, а также признания утратившими силу нормативных правовых актов.